



Znak: P-1.4131.125.2025.K  
Szczecin, 15 kwietnia 2025 r.

## Rada Gminy Krzęcin

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

#### stwierdzam nieważność

Załącznika Nr 1 do Regulaminu gospodarowania środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania, stanowiącego Załącznik do uchwały Nr IX/63/2025 Rady Gminy Krzęcin z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie gospodarowania środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w zakresie wyrazów: „Świadomy/a odpowiedzialności karnej (art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny Dz.U. z 2024 r., poz. 17 ze zm.) o składaniu fałszywych zeznań”.

#### Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2025 r. Rada Gminy Krzęcin podjęła uchwałę Nr IX/63/2025 w sprawie gospodarowania środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Akt ten został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 1 kwietnia 2025 r. W toku badania legalności przedmiotowej uchwały stwierdzono, że w stopniu istotnym, w części, narusza ona obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały Nr IX/63/2025 stanowi art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela<sup>1</sup>, zgodnie z którym *Niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczą corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określą rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.).

Z przytoczonego przepisu wynika zatem, że Rada Gminy Krzęcin, jako organ prowadzący szkoły i przedszkola z terenu Gminy Krzęcin, uprawniona była do podjęcia uchwały określającej rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania. Szczególne kwestie w tym zakresie zostały uregulowane w załączniku do uchwały Nr IX/63/2025, stanowiącym Regulamin gospodarowania środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania (dalej: Regulamin).

Jednakże, za wadliwe należy uznać wprowadzenie w Załączniku Nr 1 do Regulaminu pn. „Wniosek o przyznanie zasiłku pieniężnego z funduszu zdrowotnego dla nauczycieli” sformułowania, o treści: „Świadomy/a odpowiedzialności karnej (art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny Dz.U. z 2024 r., poz. 17 ze zm.) o składaniu fałszywych zeznań”.

Zgodnie z art. 233 §2 Kodeksu karnego<sup>2</sup> warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie. Brak pouczenia wyłącza zatem odpowiedzialność karną za czyn opisany w § 1 art. 233. W dalszej kolejności, także istotne jest, że w myśl art. 233 § 6 Kodeksu karnego *Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.*

A zatem, w świetle powyższych regulacji, uzasadniony jest wniosek, że odebranie od osoby oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej jest dopuszczalne wówczas, gdy możliwość taką przewiduje przepis ustawy – nie zaś innego aktu, choćby miał on charakter powszechnie obowiązujący. W szczególności, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rygorem takiego nie może zastrzec w akcie prawa miejscowego, ponieważ do tego rodzaju działania nie został upoważniony.

Co ma zasadnicze znaczenie w przedmiotowej sprawie, prawodawca w ustawie Karta Nauczyciela, a więc akcie statuującym prawo do uzyskania przez nauczycieli pomocy zdrowotnej nie przewidział, aby wnioskodawca składał oświadczenie co do prawdziwości danych zawartych we wniosku o przyznanie zasiłku pieniężnego z funduszu zdrowotnego, pod rygorem odpowiedzialności karnej, przewidzianej w art. 233 Kodeksu karnego.

Mając więc na względzie przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>3</sup>, który stanowi, że organy władzy publicznej (a więc niewątpliwie także i organ samorządu terytorialnego, jakim jest Rada Gminy Krzęcin) działają na podstawie i w granicach prawa i to, że przepisy ustawy Karta Nauczyciela nie przewidują możliwości odebrania od osoby składającej wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej oświadczenia w trybie art. 233 Kodeksu karnego, uzasadnione jest twierdzenie, że Rada Gminy Krzęcin przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego umieszczając tego rodzaju zastrzeżenie we wniosku o przyznanie zasiłku pieniężnego z funduszu zdrowotnego dla nauczycieli.

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r., poz. 383).

<sup>3</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 97, poz. 483 z późn. zm.).

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności Załącznika Nr 1 do Regulaminu gospodarowania środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania, stanowiącego Załącznik do uchwały Nr IX/63/2025 Rady Gminy Krzęcin z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie gospodarowania środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w zakresie wyrazów: „Świadomy/a odpowiedzialności karnej (art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny Dz.U. z 2024 r., poz. 17 ze zm.) o składaniu fałszywych zeznań”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński